



پنجشنبه ۲۳ خرداد ۱۳۹۸ - شماره ۵۱۸

ادامه یادداشت

شورای رقابت پاسخگو باشد

برای نمونه انواع انحصارات قانونی با حذف قوانین ایجا کننده انحصار رفع می شود و اثرات برخی از انواع انحصار با سیاست‌های مالی و تغییر قوانین بخشی قابل تعدیل است، مانند حذف مقررات مربوط به واردات و تعرفه برای خودرو یا مالیات بر انحصار مانند مالیات بر سلطه فرودگاهی. بنابراین می‌توان دو دسته از بازارها را نیازمند تنظیم گردانست:

۱) بازارهای در حال گذار از وضعیت انحصاری به رقابت‌پذیر. این دسته از بازارها که در حال تجدید ساختار هستند نیازمند نهادهای تنظیم‌گر موقت برای انجام موفقیت‌آمیزتر فرایند تجدید ساختار هستند. با توجه به اینکه نهاد تنظیم‌گر موقت بخشی از تجدید ساختار یک بخش یا یک بازار است، لزوم تأسیس این نهاد به عنوان بخشی از فرایند جامع خصوصی‌سازی بایستی توسط نهادهای عالی مانند وزارت اقتصاد، شورای عالی اقتصاد و ... احصا شود. ۲) بازارهایی که به واسطه قانون و یا ترجیحات عامه، دولت مکلف به بررسی شرایط بازار و تضمین استمرار دسترسی به کالا یا خدمت برای همه اقشار جامعه (مانند خدمات پستی) است. این بازارها معمولاً نیازمند نهادهای تنظیم‌گر دائم هستند که به واسطه قانون تشکیل می‌شوند. مهم ترین مقرره در قوانین کشور در زمینه تشکیل نهاد تنظیم‌گر، ماده ۵۹ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی است که در این یادداشت نگاهی اجمالی به نقاط ضعف این ماده قانونی از منظر چارچوب سیاست‌گذاری اقتصادی شده است. ماده ۵۹ و اصلاحات بعدی آن، به تکلیف شورای رقابت در پیشنهاد تأسیس تنظیم‌کننده‌های بخشی اشاره دارد. بر این اساس اگر شورای رقابت بازاری را انحصاری و نیازمند تنظیم‌گر تشخیص دهد، مکلف است با شرایط مقرر شده در این ماده نسبت به پیشنهاد اساننامه آن اقدام کند. اما

مقتن در زمان نگارش ماده ۵۹ درداشت صحیحی از مفهوم تنظیم‌گری نداشته و مقرره مذکور، نتیجه‌ای جز تأسیس شعبه‌ای بخشی از شورای رقابت به همراه نداشته است. اهم ایرادات این ماده را می‌توان ذیل سه سرفصل: ۱) عدم تفکیک مقام تنظیم‌گر و مقام رقابت، ۲) عدم وجود نگاه تخصصی در تأسیس تنظیم‌گر و ۳) ابهام در استقلال و پاسخگویی این نهاد؛ جای داد نخستین و مهم ترین اشکال این ماده عدم تفکیک بین نقش مقام رقابت و مقام تنظیم‌گر است. ایرادی که در تمامی فصل نهم قانون به چشم می‌خورد. شاید

برای دیگر قسمت‌های این قانون چنین ایرادی محل نگرانی نباشد. اما برای ماده ۵۹ که انحصار در تبیین نهاد تنظیم‌گر دارد، منشا آسیب‌های بسیاری خواهد بود. از مصادیق این عدم تفکیک می‌توان به حضور اجباری دو قاضی در نهاد تنظیم‌گر اشاره کرد. وظایف مقام رقابت که با هدف صیانت از حقوق رقابت (منع انحصار و تسهیل رقابت) در بازارهای رقابت‌پذیر شکل می‌گیرد بایستی از وظایف مقام تنظیم‌گر تفکیک شود. این تفکیک هم از بعد تفکیک وظایف حکمرانی و هم از بعد تخصصی‌تر شدن حائز اهمیت است. کمترین آسیب عدم وجود نگاه تخصصی به نهاد تنظیم‌گر که ریشه در عدم تفکیک وظایف مقام رقابت و مقام تنظیم‌گر دارد، واگذاری بازارهای تخصصی مثل برق، مخابرات و غیره به افرادی است که (احتمالاً) فاقد دانش تخصصی -عملیاتی در این بخش‌ها هستند. در واقع بهترین وجه تفاوت نهاد تنظیم‌گر و مقام رقابت در این است که اعضای نهاد تنظیم‌گر باید توانایی تخصصی در تنظیم جزئیات بازار را داشته باشند. اما مقام رقابت باید از دید عمومی نسبت به جریانات حاکم بر بازار بر خوردار باشد. عدم در نظر گفتن واحدهای تخصصی برای تنظیم‌گر در قانون و تجمع امور پشتیبانی همه تنظیم‌گران در مرکز ملی رقابت نشان دهنده عدم توجه به ساز و کار واقعی لازم‌برای ایجادنهاد تنظیم‌کننده است. علاوه بر آن محتمل استتجمع همه تنظیم‌گران در مرکز ملی رقابت منجر به فرجه و غیر تخصصی‌شدن این مرکز شده که در نهایت چابکی و امکان واکنش به‌هنگام و نگاه تخصصی را محدود می‌کند. با توجه به اینکه برخی از بازارهای تحت تنظیم‌مانند برق، نیازمند استمرار آنی در ارایه خدمت هستند، ممکن است سبب نابسامانی اوضاع خدمت بازارهایی شود. مهم‌بودن استقلال نهاد تنظیم‌گر نیز می‌تواند محمل گفتمان متخصصان حقوقی باشد. چه اینکه دبیر خانه و پشتیبانی آن به صراحت قانون در مرکز ملی رقابتی بوده که رییس آن رییس شورای رقابت است. همچنین این نهاد، نمی‌تواند تصمیمی اتخاذ کند که توسط شورای رقابت رد نشود. چنانکه نباید قیلاو بعدا با تصمیمات شورای رقابت در تعارض باشد. خاطر نشان می‌شود این اختیارات، پیشتر به صورت صوری از شورای رقابت سلب شده بود. در نهایت، با توجه به اینکه این نهاد طبق ماده ۵۹ بایستی مستقل باشد هیچ ساز و کاری برای پاسخگویی در آن دیده نشده است. در حالی که استقلال نباید بدون پاسخگویی به نهادی داده شود.



دولت دلار ۴ هزار و ۲۰۰ تومانی را حذف می‌کند

نایب رییس مجلس، گفت: تخصیص ارز دولتی در حال حاضر کاهش یافته و دولت به دنبال این است که تا جایی که ممکن بوده رقم تخصیص این ارز را کم کند تا رانتی ایجاد نشود.به گزارش اقتصادسراسرآمد، مسعود پزشکیان نایب رییس مجلس شورای اسلامی در تشریح جزئیات آخرین نشست ستاد مبارزه با مفاسد اقتصادی، گفت: در این نشست بیشتر درباره روش‌هایی که برای شناسایی و برخورد با مفاسد اقتصادی اجرایی می‌شود، بحث و بررسی‌هایی صورت گرفت.نماینده مردم تبریز، آذرشهر و اسکو در مجلس شورای اسلامی، با بیان اینکه مبارزه با مفاسد اقتصادی با وجود داده‌ها امکانپذیر است، افزود: در این نشست هر ارگانی گزارش‌هایی درباره اقدامات انجام داده مطرح کرد و مقرر شد راهکارهای تکمیلی برای بستن منافذ فساد ارائه شود.

«اقتصاد سر آمد» چرایی ورود اولین نخست وزیر ژاپنی بعد از ۴ دهه به تهران را بررسی می‌کند؛

پرواز صلح

آبه:امیدوارم گفت و گو با مقامات ایران سبب کاهش تنش هادر خاورمیانه شود



آبه گفت: نگرانی‌هایی در مورد افزایش تنش‌ها در خاورمیانه وجود دارد، در حالی که این وضعیت توجه جامعه جهانی را به ضرورت تأمین صلح و امنیت منطقه معطوف کرده است ژاپن می‌خواهد تا آنجا که ممکن است نقش خود را ایفا کند. ایران و ژاپن در حالی وارد دومین سال روابط خود می‌شوند که پس از انقلاب اسلامی ایران (در سال ۱۳۵۷)، این اولین بار در ۴۱ سال گذشته است که نخست‌وزیر ژاپن به ایران سفر می‌کند. محمدجواد ظریف وزیر امور خارجه ماه مه (اواسط اردیبهشت ۹۸) به ژاپن سفر کرد. «آبه شینزو» نخست‌وزیر ژاپن دومین مقام بلندپایه خارجی است که در هفته جاری و پس از ۴ دهه

اتحادیه اروپا برای حمایت از برجام کم کاری کرده‌است



نشریه آلمانی اشپیکل با اشاره به کم کاری اتحادیه اروپا در حمایت واقعی از برجام، سفر وزیر خارجه آلمان به ایران را اقدامی «دیر هنگام» توصیف کرد. به گزارش اقتصادسراسرآمد

به نقل از ایرنا، با پایان سفر

«هایکو ماس» وزیر خارجه آلمان به ایران، گزارش‌های منتشر شده از بی نتیجه بودن این سفر و ناتوانی وی در جلب نظر ممات جمهوری اسلامی برای پایبندی کامل به تعهدات برجامی این کشور خبر دادند.

در همین رابطه نشریه اشپیکل نوشت: تعجبی ندارد که این سفر به نتیجه نر سید زیرا این اقدام بسیار دیر انجام شد.

این نشریه آلمانی از سفر ماس به تهران به عنوان دیپلماسی «کورسوی امیدی در تاریکی» نام برد که وی بسیار دیر و ۱۵ ماه پس از انتشارش به عنوان وزیر خارجه این کشور به فکر آن افتاد.

بر این اساس در آن زمان وضعیت مناسبات ایران و آمریکا اینگونه بغرنج نشده بود. کشوری در همسایگی اروپا که اسلاف ماس، بیشتر با موضوعات مرتبط با آن درگیر شدند زیرا آنها دریافته بودند که این کشور چه اهمیتی برای اروپا دارد.

اشپیکل می‌افزاید: وزیر خارجه آلمان روز دوشنبه تنها برای چند ساعت در تهران بود و به وضوح با دستان خالی به برلین بازگشت. عجیب نیست اگر چنین اتفاقی بیفتد زیرا این «اقدام حداقلی» بسیار «دیر هنگام» انجام شد.

بهتر این بود که چنین دیداری یک سال پیش، زمانی که آمریکا از توافق هسته‌ای خارج شد، انجام می‌گرفت و شایسته‌تر بود که ماس با همتایان انگلیسی و فرانسوی اش راهی تهران می‌شد تا نشان دهد که این توافق چقدر برای اروپا اهمیت دارد.

اگر چه اروپا در مقابله با تحریم‌های اقتصادی نمی‌توانست کار زیادی از پیش ببرد اما این اقدام سیاسی نمادین می‌توانست دست کم اعتماد ایران را برای بازنگاه داشتن مسیر گفت و گو جلب کرده و از آنهایی که در تهران موافق باقی ماندن در برجام بودند، حمایت کند.

نشریه آلمانی با انتقاد از رویکرد دیر هنگام برلین تأکید می‌کند: اما به جای این اقدام، ماس یک سال صبر کرد و نهایتاً پس از سفر به اردن، عراق و امارات، تهران را به عنوان آخرین مقصد تور چند روزه اش انتخاب کرد که این خود اهمیت کمتر ایران نسبت به این کشورها در رویکرد برلین را به ذهن متبادر می‌کند؛ هر چه باشد نмаدها در سیاست خارجی بسیار مهم هستند.

شاید آنچه که ماس در مورد دشواری حمایت از جمهوری اسلامی ایران در مناقشه با آمریکا گفته، درست باشد اما زمانی که «یواخیم گاوک» رئیس جمهوری پیشین و «فرانک والتر اشتاین مایر» وزیر خارجه اسبق آلمان از لزوم بر عهده گیری «مسئولیت های جهانی» از سوی آلمان سخن می‌گفتند منظورشان نقش آفرینی این کشور فارغ از پیشینه تاریخی، جغرافیای اروپا و با احساس دین به حفظ منافع اسرائیل بود.

آلمان بدون صحبت در مورد اینکه سیاست‌های اشتباه «دونالد ترامپ» چقدر تنش‌ها را در منطقه افزایش داده و امنیت اسرائیل را به خطر انداخته، همواره از برجام حمایت می‌کند به این دلیل که مدعی است این توافق در خدمت حفظ این امنیت است.

اخبار

پیام امام خامنه‌ای در پی درگذشت آیت‌الله محقق کابلی

رهبر معظم انقلاب با صدور پیامی درگذشت عالم مجاهد آیت‌الله محقق کابلی را تسلیت گفتند. به گزارش اقتصادسراسرآمد، حضرت آیت‌الله خامنه‌ای رهبر معظم انقلاب اسلامی در پی درگذشت عالم مجاهد آیت‌الله محقق کابلی پیام تسلیتی صادر کردند. متن پیام رهبر انقلاب اسلامی به این شرح است: درگذشت عالم مجاهد آیت‌الله آقای حاج شیخ قربانعلی محقق کابلی رحمه‌الله‌علیه را به عموم برادران افغانی بویژه به خاندان محترم و مقلدان و ارادتمندان و شاگردان ایشان تسلیت می‌گویم و علو درجات آن مرحوم و رحمت و مغفرت الهی را برای ایشان مسألت می‌نمایم.

پرو نمایی از ۱۰ سامانه فوق پیشرفته رهگیری هوایی و دریایی

وزیر دفاع با حضور در صابیران اصفهان از ۱۰ سامانه فوق پیشرفته الکترواپتیکی مراقبت، شناسایی و رهگیری هوایی و دریایی رونمایی کرد.به گزارش اقتصادسراسرآمد، امیر سرتیپ حاتمی وزیر دفاع در جریان بازدید از صنایع دفاعی مستقر در اصفهان با حضور در شرکت صنایع الکترواپتیک صا ایران اصفهان، مرکز توسعه فناوری های اپتوالکترونیکی اصفهان و افتتاح کرج دوزیر دفاع در این مراسم با اشاره به اهمیت جایگاه ، مأموریت و مسئولیت خطیر صنایع الکترونیک و الکترواپتیک صا ایران در توانمند سازی قدرت رزم نیروهای مسلح گفت: در سال های اخیر شاهد پیشرفت های چشمگیر در حوزه های تکنولوژی و فناوری بومی در این صنعت بوده ایم و صنایع الکترواپتیک اصفهان توانسته است رضایت خاطر را از افتتاح مسلح را در تأمین نیازمندی های دفاعی مرتفع سازد. امیر حاتمی با تجلیل از تلاش ها و مجاهدت های متخصصان پر توان و جوان صنایع الکترونیک وزارت دفاع، افزایش و تنوع سبد محصولات این صنعت در دو حوزه نظامی و غیر نظامی را چشمگیر و قابل تحسین دانست و اظهار امیدواری کرد: در آینده شاهد دستتایی به دستاوردهای نوینی در زمینه محصولات استراتژیک الکترونیکی باشیم.

سفر هلگا اشمید برای مذاکره درباره توافق هسته‌ای به ایران

معاون سیاست خارجی اتحادیه اروپا در پی تنش‌های اخیر ایجاد شده در منطقه امروز عازم خاورمیانه می‌شود و به ایران نیز خواهد آمد.به گزارش اقتصادسراسرآمد، پایگاه اینترنتی سرویس روابط خارجی اتحادیه اروپا با انتشار بیانیه‌ای اعلام کرد: هلگا اشمید، معاون سیاست خارجی اتحادیه اروپا امروز دوازدهم ژوئن، سفری رسمی به کشورهای حوزه خلیج فارس خواهد داشت که در این سفر به ترتیب به امارات متحده عربی، عمان، قطر و ایران خواهد رفت.همچنین در این بیانیه آمده است که این سفر در برابر تنش‌های هم‌گیر در منطقه انجام می‌شود و فرصتی برای تأکید بر درخواست اتحادیه اروپا برای کاهش تنش‌های منطقه، پیدا کردن راهکارهایی برای کاهش دامنه تنش‌ها و توسعه گفت‌وآمن خواهد بود.سرویس روابط خارجی اتحادیه اروپا تأکید کرده است: به عنوان بخشی از تلاش‌های اتحادیه اروپا برای بالا بردن ثبات منطقه، این سفر بر مذاکره برای حفظ توافق هسته‌ای ایران نیز معطوف خواهد بود که آاین توافق هنوز هم رکنی مهم در ساختار عدم اشاعه تسلیحات هسته‌ای و ستونی مهم برای امنیت جهانی و منطقه‌ای به شمار می‌رود.در این بیانیه آمده است: این سفر فرصتی برای مذاکره درباره روابط دوجانبه و همچنین موضوعات دیگری در منطقه که اهمیت مشترکی دارند، خواهد بود.

حل اختلاف مجلس و دولت درباره حقوق و مزایای کارکنان

سخنگوی جدید هیأت رئیسه مجلس از تشکیل کار گروهی برای نهایی کردن و حل موضوع مورد اختلاف دولت و مجلس در خصوص حقوق و مزایای کارکنان خبر داد.به گزارش اقتصادسراسرآمد به نقل از صدا وسیما، اسدالله عباسی گفت: هفته آینده در نشست‌ی که بین نمایندگان دولت و مجلس در کار گروهی که در مجلس تشکیل شده است این موضوع به بحث گذاشته می‌شود و قرار است در همان جلسه نهایی شود. سخنگوی هیات رئیسه مجلس همچنین گفت: یکشنبه آینده با حضور وزیر صنعت، معدن و تجارت، رئیس اتاق بازرگانی و مدیران عامل بانک ها، آخرین وضعیت صنایع خودروسازی، فولاد و پتروشیمی به بحث و بررسی گذاشته خواهد شد.عباسی همچنین در خصوص حضور وزیر امور خارجه در صحن علنی برای پاسخ به نمایندگان گفت: با توجه به سفر نخست وزیر ژاپن به ایران و همچنین سفر رئیس جمهور به قزیزستان و تاجیکستان و مشغله کاری آقای ظریف هفته آینده امکان حضور وی در مجلس نیست و در خصوص هفته‌های بعد نیز اطلاع رسانی خواهد شد.

کاهش بوروکراسی اداری با افزایش اختیارات استانداران

عضو کمیسیون امور داخلی کشور و شوراها در مجلس، معتقد است: افزایش اختیارات استانداران موجب کاهش تداخلات امور اداری و افزایش هماهنگی بین‌بخشی و تسریع در انجام امور اداری می‌شود.به گزارش اقتصادسراسرآمد به نقل از خانه ملت، قاسم میرزایی نیکو در واکنش به درخواست وزیر کشور برای افزایش اختیارات استانداران، گفت: افزایش اختیارات استانداران از اختیارات دولت است، وزارتخانه‌ها می‌توانند اختیاراتی را به استانداران تفویض کنند.نماینده مردم دماوند و فیروزکوه در مجلس شورای اسلامی، تصریح کرد: متأسفانه در استان‌ها اکثر مدیران کل ادارات با وزارتخانه‌های مربوط به خود در ارتباط و هماهنگ هستند و هماهنگی با استانداران ندارند. این مدیران کل خود را به معاونت و سپس به وزارت مربوط خود مرتبط و وصل می‌دانند بنابراین فرایند امور اداری پیچیده و زمان بر است.